

Волжское межрегиональное
территориальное управление по надзору
за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Управления


В.Е. Савинов

15.09.2017г

Правоприменительная практика Волжского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора во II квартале 2017 года

Предисловие

В настоящее время в Российской Федерации действует приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в соответствии с которой работа надзорного органа с поднадзорной сферой ориентируется на **профилактику нарушений обязательных требований**, содержащихся в нормативных правовых актах, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (далее – обязательные требования), а именно на **обеспечение соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований**. Зачастую подконтрольные субъекты не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, противоречия друг другу либо в силу того, что обязательные требования устарели и не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат.

В целях содействия поднадзорным субъектам в части соблюдения ими обязательных требований Ростехнадзором организована работа по обобщению практики применения правовых актов, содержащих обязательные требования.

Работа ведется по следующим направлениям:

- выявление типичных нарушений обязательных требований, анализ причин этих нарушений и определение конкретных мероприятий по их устранению (доклад №1);

- информирование о последних изменениях в нормативной базе Ростехнадзора, разъяснение новых требований нормативных правовых актов Ростехнадзора, разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований (доклад №2);

- предложение организационных, технических и иных мероприятий, необходимых для реализации новых требований нормативных правовых актов (доклад №2);

Для удобства восприятия информация представлена по объектам надзора.

Доклад 1
«Как делать нельзя»

Радиационно-опасные объекты

Глава 1

Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении мероприятий по контролю приведено в таблице 1

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Выявлено правонарушений - всего, в том числе:	113
2	При плановых проверках	35
3	При внеплановых проверках	77
4	Осуществляя режим постоянного государственного надзора	1

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований по-прежнему остаются:

- нарушение порядка подготовки, повышения квалификации и допуска работников к проведению радиационно опасных работ – 36% от общего количества выявленных нарушений;
- нарушение обязательных требований к разработке, согласованию и утверждению в установленном порядке документов по обеспечению радиационной безопасности и физической защиты радиационно опасных объектов – 27% от общего количества выявленных нарушений;
- эксплуатация РИ и/или ЗРНИ с истёкшим назначенным сроком службы – 15 % от общего количества выявленных нарушений.

Выявлено 3 нарушения условий действия лицензий.

Нарушений пунктов предписаний, не выполненных в установленные сроки, выявлено не было.

Основные причины возникновения нарушений обязательных требований и УДЛ, обусловлены ошибками работников (персонала).

Непосредственными и коренными причинами (в соответствии с РБ-083-13), приведшими к нарушениям, являются:

- ошибки организации работ, низкое качество организации работ при эксплуатации ОИАЭ;
- несовершенство системы ресурсного обеспечения работ (дефицит персонала, дефицит материальных и финансовых средств);

- несовершенство системы подготовки персонала (слабое знание работниками должностных функций, процедур выполнения УДЛ, разработки ПОК; несовершенство системы подготовки персонала и допуска к проведению работ, установленной в организациях);
- несовершенство системы обращения с документацией (некорректность разработанных процедур контроля, проведения работ и разработки внутренних локальных документов, поддержания разработанной документации в актуальном состоянии).

Выявленные нарушения в основном носят организационный характер, не привели к угрозе жизни персонала и населения и нанесению вреда окружающей среде.

Глава 2

Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Проведено проверок - всего, в том числе:	158
2	плановые проверки	38
3	внеплановые проверки	80
4	режим постоянного государственного надзора	40

Глава 3

Информация о наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности

По факту нарушений обязательных требований были возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, действия (бездействия) которых привели к нарушениям.

Предприняты следующие меры:

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-024-2017 от 24.05.2017 в отношении должностного лица. Основание: ч.1 ст.9.6 КоАП РФ (нарушение п.п. 87, 94, 98, 100 НП-038-16). Используются ЗРНИ гамма-излучения типа ГК60М41.357 на основе радионуклида кобальт-60 (в кол-ве 15 шт.) в отсутствие эксплуатационной (технической) документации на РИ. Постановление № ВУ-ПС-024-2017 от 07.06.2017 о назначении административного наказания. Штраф 20 000 руб.

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-032-2017 от 09.06.2017 в отношении должностного лица. Основание: ч.1 ст.9.6 КоАП РФ (нарушение п.п. 4.1.1, 5.13.3, 6.4 НП-053-16; п.п. 4, 6 НП-034-15; п. 16 НП-058-14). Отсутствует сертификат-разрешение

на конструкцию и перевозку блоков гамма-источников модели 5190. Не проводится радиационный контроль при отправке груза. Не определена модель нарушителей и не согласована с территориальным органом безопасности. Не утвержден Перечень помещений, в которых осуществляется обращение РВ. Не разработана инструкция, регламентирующая выполнение работ по обращению с РАО. Штраф 20 000 руб.

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-033-2017 от 15.06.2017 в отношении юридического лица. Основание: ч.1 ст.9.6 КоАП РФ (нарушение п. 13 НП-038-16). При эксплуатации РИ не обеспечивается безопасность РИ посредством соблюдения требований нормативно правовых актов в области использования атомной энергии. Штраф 100 000 руб.

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-021-2017 от 05.05.2017 по анализу документов в отношении юридического лица. Основание: ч.3 ст.14.1 КоАП РФ (нарушение п. 2.7.4 УДЛ № ВО-У-07-602-3243 от 07.03.2017). Не представлена копия плана-графика мероприятий по приведению ранее разработанных документов лицензиата в соответствие с требованиями НП-053-16. Направлено для рассмотрения в Арбитражный суд Оренбургской области.

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-031-2017 от 07.06.2017 в отношении юридического лица. Основание: ч.3 ст.14.1 КоАП РФ (нарушение п. 1.2.2 УДЛ № ВО-03-209-3137 от 15.07.2017). Осуществлялось незаконное хранение используемых ЗРНИ на территории предприятия. Направлено для рассмотрения в Арбитражный суд Саратовской области.

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-029-2017 от 09.06.2017 в отношении юридического лица. Основание: ч.17 ст.19.5 КоАП РФ (невыполнение п. 1 предписания от 02.03.2017 № 3/2-15). Административное дело рассмотрено и прекращено по малозначительности.

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-020-2017 от 28.03.2017 в отношении юридического лица. Основание: ст. 19.7 КоАП РФ (не предоставлены в государственный орган (должностному лицу) запрашиваемых сведений в ходе проведения внеплановой документарной проверки, проведенной в период с 22.02.2017 по 24.03.2017 на основании распоряжения и.о. руководителя Волжского МТУ по надзору за ЯРБ от 20.02.2017 № 110). Направлено для рассмотрения в Судебный участок № 6 Ленинского района г. Оренбурга. Постановление от 28.04.2017 о назначении административного наказания в виде предупреждения.

Глава 4

Информация о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

Обжаловано в вышестоящую инстанцию Постановление Судебного участка № 6 Ленинского района г. Оренбурга от 28.04.2017 о назначении административного наказания в виде предупреждения, принятое по рассмотрению Протокола № ВУ-ПР-020-2017 от 28.03.2017, составленного в отношении юридического лица на основании ст. 19.7 КоАП РФ (непредоставление в государственный орган (должностному лицу) запрашиваемых сведений в ходе проведения внеплановой документарной проверки. Судебное заседание по рассмотрению обжалования назначено на август 2017 года.

Предприятия топливного цикла

Глава 1

Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении мероприятий по контролю приведено в таблице 1

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Выявлено правонарушений - всего, в том числе:	4
2	При плановых проверках	1
3	При внеплановых проверках	-
4	Осуществляя режим постоянного государственного надзора	3

Типовых и массовых нарушений обязательных требований не выявлено, выявлено 3 нарушения при осуществлении режима постоянного государственного надзора.

Выявлено одно **нарушение условий действия лицензий (УДЛ).**

Нарушений пунктов предписаний, не выполненных в установленные сроки, выявлено не было.

Основные причины возникновения нарушений обязательных требований и УДЛ, обусловлены ошибками работников (персонала).

Непосредственными и коренными причинами (в соответствии с РБ-083-13), приведшими к нарушению, являются:

- дефицит персонала, несовершенство системы ресурсного обеспечения работ.

Глава 2

Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Проведено проверок - всего, в том числе:	31
2	плановые проверки	1
3	внеплановые проверки	2
4	режим постоянного государственного надзора	28

Глава 3

Информация о наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности

По факту нарушений обязательных требований были возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, действия (бездействия) которых привели к нарушениям.

Предприняты следующие меры:

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-018-2017 от 20.03.2017 в отношении юридического лица. Основание: ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ – осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Протокол направлен для рассмотрения в Арбитражный суд Ульяновской области. Решением от 15.06.2017 по делу № А72-3435/2017 Арбитражный суд Ульяновской области освободил юридическое лицо от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения и ограничился устным замечанием.

Глава 4

Информация о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Управления не проводилось.

Ядерные установки

Глава 1

Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении мероприятий по контролю приведено в таблице 1

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Выявлено правонарушений - всего, в том числе:	3
2	При плановых проверках	-
3	При внеплановых проверках	-
4	Осуществляя режим постоянного государственного надзора	3

Типовых и массовых нарушений обязательных требований не выявлено, выявлено 4 нарушения федеральных норм и правил, которые касались частичного несоответствия эксплуатационной документации по обращению с ТРО обязательным требованиям, несвоевременности представления информации в надзорный орган.

Нарушений условий действия лицензий (УДЛ) не выявлено

Нарушений пунктов предписаний, не выполненных в установленные сроки, выявлено не было.

Основные причины возникновения нарушений обязательных требований и УДЛ, обусловлены ошибками работников (персонала).

Непосредственными и коренными причинами (в соответствии с РБ-083-13), приведшими к нарушению, являются:

- . несовершенство системы обращения с документацией;
- ошибки организации работ;
- дефицит персонала (ОКБМ).

Глава 2

Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Проведено проверок - всего, в том числе:	258
2	плановые проверки	4
3	внеплановые проверки	5
4	режим постоянного государственного надзора	249

Глава 3

Информация о наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности

По факту нарушений обязательных требований были возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, действия (бездействия) которых привели к нарушениям.

Предприняты следующие меры:

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-025-2017 от 25.05.2017 в отношении должностного лица. Основание: ч.1 ст.9.6 КоАП РФ – нарушение п.199 НП-089-15, п.211 НП-010-16. В паспорт на корпус реактора рег.№3А-101 и паспорт на главный циркуляционный трубопровод рег.№3А-101 не внесены записи о проведении испытаний на плотность. В паспорт системы безопасного герметичного ограждения энергоблока №3 рег.№300 не внесена запись о проведении испытаний уплотнения основного и аварийного шлюзов реакторного отделения энергоблока №3. Данное административное нарушение допущено должностным лицом – Рождественым Вадимом Юрьевичем, начальником РЦ-2 Калининской АЭС. Потерпевших в результате административного нарушения нет. Постановление № ВУ-ПС-025-2017 от 06.06.2017 г. о прекращении производства по делу об административном нарушении. В связи с малозначительностью ограничиться замечанием.
- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-026-2017 от 25.05.2017 в отношении должностного лица. Основание: ч.1 ст.9.6 КоАП РФ – нарушение п.12 НП-020-15. В экстренной документации «Инструкция по сбору, транспортировке и хранению ТРО» методы и средства, применяемые при определении объемов масс по средне и высокоактивным отходам при сборе и хранении, а также методы и средства контроля отсутствуют. Данное административное нарушение допущено должностным лицом – Мельником Константином Григорьевичем, заместителем начальника цеха по обращению с радиоактивными отходами Балаковской АЭС. Потерпевших в результате административного нарушения нет. Постановление № ВУ-ПС-026-2017 от 26.05.2017 г. о назначении административного наказания. Штраф 20000 рублей.
- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-030-2017 от 20.06.2017 в отношении должностного лица. Основание: ч.1 ст.9.6 КоАП РФ – нарушение п.199 НП-010-16. Отсутствует акт испытания уплотнения основного шлюза после внепланового останова. Данное административное нарушение допущено должностным лицом – Хайченко Константином Леонидовичем, начальником участка транспортно-технологического оборудования. Потерпевших в результате административного нарушения нет. Постановление № ВУ-ПС-030-2017 от 21.06.2017 г. о назначении административного наказания. Штраф 20000 рублей.

- выдано 3 предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Глава 4

Информация о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Управления не проводилось.

Основной причиной большинства выявленных нарушений является, прежде всего, отсутствие должного ведомственного контроля на самих предприятиях, о чем постоянно указывается надзорным органом во время совещаний по итогам результатов проверок.

К типичным недостаткам в деятельности поднадзорных предприятий можно отнести следующие:

1. В части лицензирования:

Представляемые для получения лицензий документы, как правило, не в полной мере соответствуют требованиям «Административного регламента предоставления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в ОИАЭ», а именно:

- в перечень планируемых работ включаются работы, не требующие наличие лицензии в ОИАЭ;
- структура и содержание программ обеспечения качества заявленной деятельности не соответствует требованиям НП-090-11;
- отсутствуют сведения о наличии в организации документов (технологий, методик и т.д.) на выполнение отдельных видов заявленных работ и их контроль;
- отсутствуют сведения о наличии в организации оборудования, приборов, оснастки и т.д., используемых для проведения отдельных видов заявленных работ и контроля их качества;
- в перечни, используемой НТД, включаются утратившие действие документы и не учитываются вновь введенные НТД.

2. В части разрешительной деятельности:

Представляемые для получения разрешений на право ведения технологического процесса персоналом заявительные документы не

соответствуют требованиям «Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в ОИАЭ работникам ОИАЭ», а именно:

- отсутствие полного объема требуемой информации (в следствии самостоятельной подготовки комплекта претендентом при отсутствии лиц ответственных за подготовку персонала);
- представляемая в ДИ информация «Объем знаний» часто не учитывает изменений в ФНП;
- указывается наименования должности не соответствующей заявленной деятельности.

3. В части соблюдения УДЛ (в основном подрядными организациями):

- своевременно не представляются или не предоставляются отчеты о выполненных работах;
- своевременно не направляется информация по устранению нарушений и недостатков, указанных в предписаниях;
- своевременно не представляется сведения об изменении места нахождения лицензиата, изменения наименования юридического лица.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 35 Федерального закона № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»:

Эксплуатирующая организация несет всю полноту ответственности за безопасность ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения, а также за надлежащее обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами. В случае лишения эксплуатирующей организации разрешения (лицензии) на эксплуатацию ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения она продолжает нести ответственность за безопасность ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения до передачи указанных объектов другой эксплуатирующей организации или до получения нового разрешения (лицензии). В случае неспособности эксплуатирующей организации обеспечить безопасность указанных объектов ответственность за безопасность и надлежащее обращение несет соответствующий орган управления использованием атомной энергии, который обязан обеспечить безопасность этих объектов до создания новой эксплуатирующей организации.

Ответственность и обязанности организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги для эксплуатирующей организации определены положениями Статьи 37 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об

использовании атомной энергии»:

Организации, осуществляющие научные исследования и изыскания, проектирование, сооружение и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников или пунктов хранения, конструирование и изготовление для них оборудования, проведение иных работ и предоставление иных услуг в области использования атомной энергии, обеспечивают выполнение работ и предоставление услуг в таком объеме и такого качества, которые отвечают нормам и правилам в области использования атомной энергии, и несут ответственность за качество выполненных работ и предоставленных услуг в течение всего проектного срока службы ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения или изготовленного для них оборудования.

«Как делать нужно» чтобы минимизировать риски допущения нарушений.

Организациям необходимо принять следующие меры по повышению уровня культуры безопасности:

- совершенствовать систему пересмотра эксплуатационной и организационно-технической документации с учетом обновления нормативной документации;
- проводить систематическую подготовку, переподготовку и повышение квалификации персонала;
- эксплуатирующим организациям и организациям оказывающим услуги ЭО и привлекающих для оказания этих услуг субподрядные организации обеспечить должный контроль за качеством данных услуг;
- проводить целенаправленную работу по снижению текучести персонала и привлечению высококвалифицированного персонала.

Необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение в организациях федеральных норм и правил и руководствоваться при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии руководствами по безопасности.

Учет и контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов

Глава 1

Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении мероприятий по контролю приведено в таблице 1

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Выявлено правонарушений - всего, в том числе:	1
2	При плановых проверках	1
3	При внеплановых проверках	-
4	Осуществляя режим постоянного государственного надзора	-

Типовых и массовых нарушений обязательных требований не выявлено, выявлено 1 нарушение при плановой проверке:

- у руководящего персонала организации, ответственного за учет и контроль РВ и РАО, отсутствует разрешение на право ведения работ в области использования атомной энергии. Данное нарушение возникло из-за недостаточного контроля за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии со стороны руководства АО «ОКБМ Африкантов».

Нарушений условий действия лицензий (УДЛ) не выявлено.

Нарушений пунктов предписаний, не выполненных в установленные сроки, выявлено не было.

Основные причины возникновения нарушений обязательных требований и УДЛ, обусловлены ошибками работников (персонала).

Непосредственными и коренными причинами (в соответствии с РБ-083-13), приведшими к нарушению, являются:

- дефицит персонала, несовершенство системы ресурсного обеспечения работ.

Глава 2

Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Проведено проверок - всего, в том числе:	18
2	плановые проверки	2
3	внеплановые проверки	1
4	режим постоянного государственного надзора	15

Глава 3

Информация о наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности

- Предприняты следующие меры:
- выдано 1 предписание об устранении нарушений обязательных требований.

Глава 4

Информация о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Управления не проводилось.

Проектирование, конструирование и изготовление оборудования для ядерно и радиационно опасных объектов

Глава 1

Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении мероприятий по контролю приведено в таблице 1

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Выявлено нарушений - всего, в том числе:	24
2	При плановых проверках	24
3	При внеплановых проверках	0

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований по-прежнему остаются нарушения требований НП-090-11:

- не актуализируется перечень нормативных документов в программе обеспечения качества.
- не выполняется процедура пересмотра программы обеспечения качества.

Выявлено **9 нарушений условий действия лицензий.**

Нарушений пунктов предписаний, не выполненных в установленные сроки, выявлено не было.

Основные причины возникновения нарушений обязательных требований и УДЛ:

- не выполняются требования НП-090-11 и не проводится актуализация программ обеспечения качества.
- не представляются отчеты о выполненных в текущем году работах в области использования атомной энергии, сведения по претензиям и

рекламациям от потребителей на сконструированное оборудование, а также информация по планируемым в следующем за отчетным годом работам.

- не проводится внеочередная проверка знаний в связи с вводом в действие новых норм и правил. Основные причины возникновения нарушений обязательных требований и УДЛ обусловлены недостаточным контролем соблюдения требований норм и правил в ОИАЭ со стороны ответственных лиц.

Непосредственными и коренными причинами, приведшими к нарушениям, являются:

- недостаточность знаний требований нормативных и законодательных документов в области использования атомной энергии;
- несовершенство системы административного управления;
- несовершенство системы обращения с документацией.

Выявленные нарушения в основном носят организационный характер, не привели к угрозе жизни персонала и населения и нанесению вреда окружающей среде.

Глава 2

Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Проведено проверок - всего, в том числе:	75
2	плановые проверки	43
3	внеплановые проверки	32

Глава 3

Информация о наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности

В рассматриваемом отчетном периоде протоколы об административных правонарушениях и предписания о нарушениях обязательных требований в отношении юридических и должностных лиц не составлялись.

Глава 4

Информация о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц

Административного и судебного оспаривания решений, действий

(бездействия) должностных лиц не проводилось.

Государственный строительный надзор

Глава 1

Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении мероприятий по контролю приведено в таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Выявлено нарушений - всего, в том числе:	33
2	При плановых проверках	0
3	При внеплановых проверках	33

Типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- нарушения требований проектной документации, сводов правил, руководящих документов, требований пожарной безопасности.

Нарушений условий действия лицензий (УДЛ) не выявлено.

Нарушений пунктов предписаний, не выполненных в установленные сроки, выявлено не было.

Глава 2

Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во
1	Проведено проверок - всего, в том числе:	11
2	плановые проверки	2
3	внеплановые проверки	9

Глава 3

Информация о наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности

По факту нарушений обязательных требований были возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, действия (бездействия) которых привели к нарушениям.

Предприняты следующие меры:

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-027-2017 от 01.06.2017 в отношении юридического лица. Основание: ч.1 ст.9.4 КоАП РФ – нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий). Вынесено постановление зам руководителя Волжского МГУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора от 14.06.2017г. № ВУ-ПС-027-2017 о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 100000 рублей;

- возбуждено дело об административном правонарушении: составлен протокол № ВУ-ПР-028-2017 от 01.06.2017 в отношении должностного лица. Основание: ч.1 ст.9.4 КоАП РФ – нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий). Вынесено постановление зам руководителя Волжского МГУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора от 02.06.2017г. № ВУ-ПС-028-2017 о назначении административного наказания в виде предупреждения;

- выдано 5 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

Глава 4

Информация о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц не проводилось.

Доклад 2

Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным «Как делать нужно (можно)»

Глава 1

Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» после введения в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации.

В целях информирования поднадзорных субъектов в нашем Управлении осуществляется размещение Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых требуется при проведении мероприятий по контролю, на официальном сайте Управления <http://vol-nrs.gosnadzor.ru>. (далее – сайт Управления) по адресу: /деятельность/государственный контроль и надзор/ совершенствование контрольно-надзорной деятельности/. Тексты этих актов размещены по адресу:/об Управлении / организационно-распорядительные документы/ Перечень действующих федеральных норм и правил в области использования атомной энергии/.

В целях содействия соблюдению требований норм и правил в области использования атомной энергии Ростехнадзор разрабатывает, утверждает и вводит в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат разъяснения и рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

Перечень руководств по безопасности в области использования атомной энергии, а также тексты этих документов размещены на сайте Управления по адресу:/об Управлении/ организационно-распорядительные документы/ Перечень руководств по безопасности в области использования атомной энергии/.

Глава 2

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

Разъяснение новых нормативных правовых документов и обязательных требований, содержащихся в них, осуществляется в рамках проведения проверок (инспекций) и лицензирования посредством формирования условий

действия лицензий, а также при проведении ежеквартальных публичных мероприятий с подконтрольными субъектами.

Нормы и правила в области использования атомной энергии, разработанные Ростехнадзором и вступившие в силу в 2016 году и в 1 полугодии 2017г, приведены в таблице №1.

таблица №1

ФНП, вступившие в силу в 2016г			
1.	Общие положения обеспечения безопасности атомных станций НП-001-15	Приказ №522 от 17.12.2015г	16.02.2016г.
2.	Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок НП-089-15	Приказ №521 от 17.12.2015г	23.02.2016г.
3.	Правила контроля основного металла, сварных соединений и наплавленных поверхностей при эксплуатации оборудования, трубопроводов и других элементов атомных станций НП-084-15	Приказ №502 от 07.12.2015г.	25.03.2016г.
4.	Правила устройства и эксплуатации локализирующих систем безопасности атомных станций НП-010-16	Приказ №70 от 24.02.2016г.	10.04.2016г.
5.	Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случаях радиационно опасных ситуаций НП-005-16	Приказ №68 от 24.02.2016г.	10.04.2016г.
6.	Основные требования к обоснованию прочности и термомеханического поведения тепловыделяющих сборок и тепловыделяющих элементов в активной зоне водо-водяных энергетических реакторов НП-094-15	Приказ №13 от 18.01.2016г.	07.05.2016г.
7.	Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами НП-014-16	Приказ №49 от 15.02.2016г	16.05.2016г.
8.	Требования к обеспечению безопасности при выводе из эксплуатации пунктов хранения радиоактивных отходов НП-097-16	Приказ №304 от 21.07.2016г.	28.08.2016г.

9.	Правила ядерной безопасности критических стендов НП-008-16	Приказ №348 от 23.08.2016г.	18.11.2016г.
10.	Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников НП-038-16	Приказ №405 от 28.09.2016г.	05.11.2016г.
11.	Требования к управляющим системам, важным для безопасности атомных станций НП-026-16	Приказ №483 от 16.11.2016г.	26.12.2016г.
ФНП, вступившие в силу в 2017г			
1.	Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации НП-067-16	Приказ №503 от 28.11.2016г.	02.01.2017г.
2.	Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов НП-053-16	Приказ №388 от 15.09.2016г.	05.02.2017г.
3.	Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции НП-012-16	Приказ №5 от 10.01.2017г.	05.03.2017г.
4.	Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации исследовательских ядерных установок НП-028-16	Приказ №108 от 04.04.2017г.	16.05.2017г.
5.	Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности блока атомной станции с реактором типа ВВЭР НП-006-16	Приказ №53 от 13.02.2017г.	23.05.2017г.
6.	Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации ядерных установок ядерного топливного цикла НП-057-17	Приказ №205 от 14.06.2017г.	23.07.2017г.

Руководства по безопасности в области использования атомной энергии, разработанные Ростехнадзором в 2016 году и в 1 полугодии 2017г, приведены в таблице №2.

таблица №2

п/п	Наименование руководства по безопасности	Приказ Ростехнадзора	НПА, в целях содействия которому разработано РБ
РБ, разработанные в 2016 году			
1.	Водно-химический режим атомных станций. РБ-002-16	Приказ №350 от 23.08.2016 г.	НП-001-15 НП-082-07 НП-089-15 НП-018-05
2.	Рекомендации по обеспечению безопасности при обращении с	Приказ № 302	НП-022-2000 НП-024-2000

	радиоактивными отходами на судах и других плавсредствах с ядерными реакторами и судах атомно-технологического обслуживания. РБ-010-16	от 15.07.2016 г.	
3.	Методика оценки уровня культуры безопасности на предприятиях ядерного топливного цикла. РБ-047-16	Приказ № 457 от 02.11.2016 г.	НП-016-05
4.	Рекомендации по применению риск-информативного метода при обосновании риск-информативных решений, связанных с безопасностью блока атомной станции. РБ-101-16	Приказ № 458 от 02.11.2016 г.	НП-095-15
5.	Рекомендации по использованию вероятностного анализа безопасности при оценке нарушений в работе атомных станций. РБ-104-16	Приказ №281 от 01.07.2016г.	НП-004-08
6.	Рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности для исследовательских ядерных реакторов. РБ-108-16	Приказ № 61 от 19.02. 2016 г.	НП-033-11
7.	Рекомендации по разработке программ обеспечения качества при транспортировании радиоактивных материалов. РБ-110-16	Приказ № 30 от 27.01. 2016 г.	НП-090-11
8.	Обеспечение безопасности при закрытии пунктов приповерхностного захоронения радиоактивных отходов. РБ-111-16	Приказ № 352 от 24.08. 2016 г.	НП-055-14 НП-069-14
9.	Обеспечение безопасности при рекультивации территорий предприятий по добыче и переработке урановых и ториевых руд РБ-113-16	Приказ № 491 от 23.11. 2016 г.	НП-091-14 НП-058-14
10.	Рекомендации по разработке программ обеспечения качества при выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии РБ-114-16	Приказ №367 от 30.08.2016г.	НП-090-11
11.	Рекомендации по составу и содержанию объектовых документов по физической защите радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения РБ-115-16	Приказ №271 от 28.06.2016г	НП-034-15
12.	Оценка долговременной безопасности пунктов приповерхностного захоронения радиоактивных отходов. РБ-117-16	Приказ №531 от 14.12.2016г.	НП-058-14 НП-055-14 НП-069-14

13.	Рекомендации к структуре и содержанию технологического регламента эксплуатации блока атомной станции с реактором типа ВВЭР. РБ-121-16	Приказ №533 от 14.12.2016г.	НП-001-15 НП-082-07
14.	Оценка безопасности при обращении с радиоактивными отходами до захоронения. РБ-122-16	Приказ №534 от 14.12.2016г.	НП-058-14 НП-019-15 НП-020-15 НП-016-05 НП-049-03 НП-018-05 НП-051-04 НП-066-05
15.	Рекомендации по проведению заключительного обследования выводимого из эксплуатации объекта использования атомной энергии. РБ-124-16	Приказ №532 от 14.12.2016г.	НП-091-14
РБ, разработанные в 2017 году			
1.	Основные рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 для блока атомной станции при исходных событиях, обусловленных сейсмическими воздействиями РБ-123-17	Приказ №33 от 01.02.2017г.	НП-001-15 НП-095-15
2.	Рекомендации по проведению административного контроля в рамках системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации РБ-119-17	Приказ №50 от 10.02.2017г.	НП-067-16
3.	Рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности для хранилищ отработавшего ядерного топлива РБ-116-17	Приказ №51 от 10.02.2017г.	НП-016-05 НП-001-15
4.	Рекомендации по структуре и содержанию положения по учету и контролю ядерных материалов в организациях, осуществляющих обращение с ядерными материалами, и инструкции по учету и контролю ядерных материалов в зоне баланса материалов РБ-118-17	Приказ №70 от 27.02.2017г.	НП-030-12
5.	Оценка взрывопожароопасности сорбционных систем при переработке отработавшего ядерного топлива. РБ-125-17	Приказ №89 от 17.03.2017г.	НП-016-05
6.	Рекомендации к составу и содержанию отчета по комплексному обследованию судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомного	Приказ №157 от 11.05.2017г.	НП-022-2000 НП-024-2000

	технологического обслуживания при продлении срока их эксплуатации РБ-033-17		
7.	Рекомендуемые методы расчета параметров, необходимых для разработки нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты РБ-126-17	Приказ №281 от 25.07.2017г.	НП-001-15 НП-016-05 НП-033-11

В настоящее время в ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (ФБУ «НТЦ ЯРБ») ведется разработка новых руководств по безопасности в области использования атомной энергии, перечень которых представлен в таблице №3.

таблица №3

п/п	Наименование руководства по безопасности	Номер редакции	НПА, в целях содействия которому разрабатывается РБ
1.	Рекомендации по учету изменений условий эксплуатации оборудования, систем и элементов остановленного объекта использования атомной энергии при определении возможности сокращения объема технического обслуживания и внесению соответствующих изменений в эксплуатационную документацию объекта использования атомной энергии	1 редакция	НП-016-05 НП-057-04
2.	Установление и методы мониторинга ресурсных характеристик арматуры атомных станций	1 редакция	НП-089-15 НП-096-15
3.	Рекомендации по составу и содержанию инструкции по ликвидации аварий в хранилищах ядерного топлива	1 редакция	НП-016-05 НП-035-02 НП-066-05
4.	Установление и методы мониторинга ресурсных характеристик контрольно-измерительных приборов и автоматики атомных станций	1 редакция	НП-096-15
5.	Самооценка эксплуатирующей организации текущего состояния ядерной и радиационной безопасности по результатам анализа нарушений в работе исследовательских ядерных установок	1 редакция	НП-033-11 НП-008-16 НП-009-04 НП-048-03 НП-059-05 НП-027-10
6.	Сейсмологический мониторинг участков размещения ядерно и радиационно опасных объектов	1 редакция	НП-001-15 НП-064-05 НП-031-01 НП-032-01

Глава 3

Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия

Предложение необходимых организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов осуществляется:

- в рамках проведения проверок (инспекций) во время обсуждения результатов проверок (инспекций) с руководством и специалистами поднадзорных организаций;
- при лицензировании посредством формирования условий действия лицензий;
- при проведении ежеквартальных публичных мероприятий с подконтрольными субъектами.

При необходимости возможно обращение в ЦА Ростехнадзора.