Волжским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора реализуются предоставленные полномочия в отношении объектов использования атомной энергии и связанных с ними видов деятельности. К объектам использования атомной энергии относятся объекты, содержащие или использующие радиоактивные вещества в количествах и с активностью, превышающих значения по критериям минимально значимая удельная активность радионуклидов и минимально значимая активность радионуклидов, установленным федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии. В настоящее время, указанные значения определены в приложении № 1 к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии "Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации" (НП-067-16). Отнесение материалов, образующиеся при осуществлении не связанных с использованием атомной энергии видов деятельности по добыче и переработке минерального и органического сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов к радиоактивным отходам, производится в соответствии с пп. 4 и 5 "Критериев ...", утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069.

При образовании (накоплении) в определенной организации материалов, удельная и суммарная активность радионуклидов в которых превышает значения установленные в приложении № 1 к НП-067-16, обязанность произвести отнесение таких материалов к отдельным категориям объектов использования атомной энергии, определить состав и границы таких объектов в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 1494, определена за организациями, в деятельности которых такие материалы образуются (накапливаются) (ст.3 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии").

Из практики известно, что не в каждом случае (не на всех абсолютно месторождения и не при любых режимах эксплуатации нефтепромыслового оборудования) на поверхностях нефтепромыслового оборудования (центробежных насосов, насосно-компрессорных трубах и т.д.) в процессе добычи нефти происходит отложение материалов с природными радионуклидами, в количествах и с активностью, на которые распространяются федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии, и, соответственно, Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии".

Представленное Московской городской общественной организацией ВООП обращение исх. от 25.12.2020 № 1225/1‑тм не содержит сведений о непосредственном превышении численных значений удельной и суммарной активности радионуклидов в материалах, получаемых (накапливаемых) в процессе осуществления ООО "ТМС Групп" и ООО "Центр сервисных услуг" (Мамыково) практической деятельности, над численными значениями, установленными:

- в приложении № 1 к НП‑067‑16;

- в "Критериях ...", утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069.

Ссылка на данные Российского государственного университета нефти и газа (национального исследовательского университета) имени И.М. Губкина об объемах добычи нефти на территории Республики Татарстан не позволяет сделать однозначный и достоверный вывод о том, что:

- в ООО "ТМС Групп" и в ООО "Центр сервисных услуг" (Мамыково) осуществляется обращение с материалами, содержащими радиоактивные вещества, на которые распространяются требования федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

- ООО "ТМС Групп" и ООО "Центр сервисных услуг" (Мамыково) для выполнения обращения с материалами, содержащими радиоактивными веществами требуется наличие лицензии Ростехнадзора.

Из содержания полученного обращения не прослеживаются факты:

- непосредственного причинения вреда от воздействия природных радионуклидов (возникновении угрозы причинения вреда от воздействия природных радионуклидов) при осуществлении организациями хозяйственной деятельности;

- образования радиоактивных отходов и передачи их в специализированные организации, выполняющие последующее обращение с радиоактивными отходами,

которые могут послужить основанием для получения согласования от органов прокуратуры на организацию проведения внеплановой выездной проверки в ООО "ТМС Групп" и ООО "Центр сервисных услуг" (Мамыково) по вопросам, отнесенным к компетенции территориального органа Ростехнадзора в области использования атомной энергии (подпункты "а" и "б" пункта 2 части 2, статьи 10 часть 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора)".

Заслуживает внимания и то, что у сервисных организаций, осуществляющих подобную деятельность на иных перечисленных в обращении территориях (Самарская область, Саратовская область, Республика Башкортостан, Удмуртская Республика), также отсутствуют лицензии Ростехнадзора на право осуществления деятельности в области использования атомной энергии. Организация и проведение территориальным управлением по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора проверки, на основании только предположений Московской городской общественной организации ВООП, может быть расценено обществом и органами прокуратуры как:

- необоснованное вмешательство в деятельность ООО "ТМС Групп" и ООО "Центр сервисных услуг" (Мамыково);

- превышение полномочий территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора (в вопросах, не относящимся к использованию атомной энергии);

- попытки оказания административного давления с целью склонить организации, добывающие нефть на территории Республики Татарстан, к переходу под обслуживание к конкурентам ООО "ТМС Групп" и ООО "Центр сервисных услуг" (Мамыково);

- действия по перераспределению финансовых потоков.

Принимая во внимание обеспокоенность Московской городской общественной организации ВООП ситуацией, сложившейся на территории Приволжского федерального округа, дополнительно сообщаю, что безопасность обращения с материалами с повышенным содержанием природных радионуклидов, образовавшимися при осуществлении не связанных с использованием атомной энергии видов деятельности по добыче и переработке минерального и органического сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов и не отнесенными к радиоактивным отходам, согласно части 2 статьи 28 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", обеспечивается посредством проведения комплекса санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательством в области охраны окружающей среды. В отношении материалов, не удовлетворяющих условиям, определённым в пп. 4 и 5 "Критериев ...", утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069 Ростехнадзор реализовывать контрольно-надзорные мероприятия не вправе.

Обращение Московской городской общественной организации ВООП с аналогичной информацией, ранее направленное в адрес центрального аппарата Ростехнадзора уже было перенаправлено в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования и в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с письмом Ростехнадзора, исх. от 27.01.2021 № 06‑00-18/99, о чем Московская городская общественная организация ВООП была проинформирована в письме, с которым осуществлена пересылка обращения.