



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
ВОЛЖСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПО НАДЗОРУ ЗА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ
(ВОЛЖСКОЕ МТУ ПО НАДЗОРУ ЗА ЯРБ РОСТЕХНАДЗОРА)**

ПРИКАЗ

20 декабря 2024г

№ *170-430-92-0*

Балаково

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Волжского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2025год

В соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным Приказом Ростехнадзора от 21.11.2019г. № 447 и в целях реализации приказа Ростехнадзора от 18.12.2024г. №406 «Об утверждении Программы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования на 2025год» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований Волжского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2025год, (далее-Программа).

2. Ответственным исполнителям, указанным в Программе обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

3. Отделу документационного и информационного обеспечения разместить Программу на сайте Волжского МТУ по надзору за ЯРБ.

И.о. руководителя управления

И.В.Петров

Приложение к приказу
Управления
от 20.12. 2024г. № ПР-430-92-0

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ВОЛЖСКОМ МТУ ПО
НАДЗОРУ ЗА ЯРЬ РОСТЕХНАДЗОРА
НА 2025 ГОД**

1. Цели и задачи проведения профилактической работы

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2025 год Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (далее - Программа) разработана в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным Приказом Ростехнадзора №447 от 21 ноября 2019г., со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018г. №2, а так же с Программой профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2025год, утвержденной приказом Ростехнадзора №406 от 18 декабря 2024г.

2. Программа разработана в **целях реализации положений:**

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018г. №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля(надзора), органами муниципального контроля по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

3. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

– формирование единообразного понимания обязательных требований у поднадзорных субъектов, выработка оптимальных решений проблемных вопросов при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

– формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;

– повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации о лицензионных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Волжское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее - Управление), является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченным на **осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии** (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Пермского края, Нижегородской области (за исключением территории ЗАТО г. Сарова), Кировской области, Оренбургской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Ульяновской области, Тверской области (только в части надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Калининской АЭС).

Под надзором Управления за 9 месяцев 2024 года находилось **980** (904 – за аналогичный период 2023) организации, из них предприятия, эксплуатирующие объекты повышенной опасности в области использования атомной энергии, в отношении которых введен режим постоянного государственного надзора: Балаковская и Калининская АЭС; АО «ГНЦ НИИАР»; АО ЧМЗ; АО «ОКБМ им. Африкантов»; отделения (Самарское, Саратовское, Казанское, Нижегородское, Кирово-Чепецкое и Благовещенское) филиала «Приволжский территориальный округ» ФГУП «ФЭО»; филиал «Димитровградский» федерального государственного унитарного предприятия «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами».

Федеральный государственный надзор за ядерными установками (атомные станции, исследовательские ядерные установки)

Управление осуществляло государственный надзор за состоянием безопасности **117** организаций, имеющих лицензии в области использования атомной энергии, а также за эксплуатацией 8-ми энергоблоков ВВЭР-1000 2-х

атомных станций (Балаковская АЭС и Калининская АЭС), 6-ти исследовательских ядерных установок, 2-х критических стендов Научно-исследовательского института атомных реакторов, 2-х критических стендов ОКБМ им Африкантова, а также сооружаемой 1-ой исследовательской ядерной установки МБИР АО «ГНЦ НИИАР.

Проведено 914 проверки состояния безопасности объектов использования атомной энергии (далее – ОИАЭ) (6 плановых проверок, 8 внеплановых проверок и 900 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора).

По результатам 6-и проверок выявлено 7 правонарушений. 1 протокол на отчетную дату находится на рассмотрении, в отношении 5-х должностных лиц наложены административные наказания, 1 правонарушение, в виде предупреждения (ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ) и 4 в виде штрафа (ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ)), а так же 1 административное наказание наложено на юридическое лицо в виде штрафа (ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ).

За аналогичный период 2023 года проведено 1017 проверок состояния безопасности объектов использования атомной энергии (далее – ОИАЭ) (6 плановых проверок; 3 внеплановых проверки; 1008 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора, при проведении которых выявлено 12 правонарушений).

За отчетный период 2024 года снизилось количество проведенных проверок по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (более чем на 10%). Данное уменьшение связано со снижением количества ремонтных работ на энергоблоках, а следовательно снижением количества мероприятий по контролю.

Снижение нарушений связано с уменьшением количества ремонтных работ на энергоблоках, а следовательно снижением количество мероприятий по контролю, а также связано с серьезной профилактической работой инспекторского состава.

Увеличение количества внеплановых проверок связано с проведением радиационно-опасных работ на БалаАЭС при перевозке до места перегрузки ПГВ-1000М на баржу на р. Волга.

По фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Описание выявленных нарушений за 9 месяцев 2024 года:

№ п/п	Описание нарушения	НПА, устанавливающий требования	Причины нарушения	Рекомендации Управления по предупреждению этого нарушения
1	На АЭС не ведется реестр (электронная база данных) зарегистрированного оборудования, трубопроводов. В реестре не актуализирована информация (год изготовления, дата ввода в эксплуатацию) по зарегистрированному оборудованию.	Нарушение требований п.85 НП-071-18.	Недостаточно полное выполнение требований ФНП.	Рекомендовано осуществлять дополнительный контроль со стороны руководства за соблюдением указанных в предписании ФНП.
2	На АЭС на паропроводе собственных нужд пуско-резервной котельной рег. № 414А на установленной специальной табличке не актуализирована информация о дате следующего технического освидетельствования.	Нарушение требований п.269 НП-045-18.	Недостаточно полное выполнение требований ФНП.	Рекомендовано осуществлять дополнительный контроль со стороны руководства за соблюдением указанных в предписании ФНП.
3	На АЭС в документе «Программа гидравлических испытаний главных паропроводов» 04.РА.ПМ.0102.44, утвержденном 11.01.2024, не определен порядок дренирования испытательной среды и не приведен перечень мест подвода испытательной среды.	Нарушение требований п. 196 НП-089-15.	Недостаточно полное выполнение требований ФНП.	Рекомендовано осуществлять дополнительный контроль со стороны руководства за соблюдением указанных в предписании ФНП.
4	В АО разработанная ядерная установка БОР-60. Общая программа обеспечения качества «ПОК 086-166-2023 не введена в действие.	Нарушение пункта 5.1 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии П-090-11.	Недостаточный контроль со стороны эксплуатирующей организации за соблюдением норм и правил.	Рекомендовано осуществлять дополнительный контроль со стороны руководства за соблюдением указанных в предписании ФНП.
5	В АО разработанная программа обеспечения качества выполнения работ при эксплуатации исследовательской	Нарушение пункта 6.1 федеральных норм и правил в области использования	Недостаточный контроль со стороны эксплуатирующей организации за	Рекомендовано осуществлять дополнительный контроль со стороны руководства за

	ядерной установки БОР-60» ПОК 086-57-2023 не введена в действие.	атомной энергии НП-090-11.	соблюдением норм и правил.	соблюдением указанных в предписании ФНП.
6	На АЭС инструкцией «Радиационная безопасность при эксплуатации АЭС» И.ОРБ/18 не определен порядок организации временного саншлюза на входе в аварийный шлюз ГО в период проведения ППР, предлагаемые изменения №13 в действующую И.ОРБ/18 не прошли обязательного согласования в МУ №156 ФМБА России (письмо №01-08/534 от 31.07.2024г.)	Нарушение требований п.1.2.21 НП-001-15.	Недостаточный контроль со стороны эксплуатирующей организации за соблюдением норм и правил.	Рекомендовано осуществлять дополнительный контроль со стороны руководства за соблюдением указанных в предписании ФНП.
7	На АЭС на паропроводе собственных нужд рег. № 414А пуско - резервной котельной, на установленной специальной табличке не актуализирована информация о дате следующего технического освидетельствования. На момент проверки указана дата 20.09.2024г., должна быть не позднее 19.09.2025г.	Нарушение требований п. 269 НП-09045-18.	Недостаточно полное выполнение требований ФНП.	Рекомендовано осуществлять дополнительный контроль со стороны руководства за соблюдением указанных в предписании ФНП.

Федеральный государственный надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования для объектов использования атомной энергии

Управление осуществляло государственный надзор за состоянием безопасности в области использования атомной энергии за 214 организациями, осуществляющими проектирование объектов использования атомной энергии, конструирование и изготовление оборудования для ОИАЭ, экспертизу обоснования безопасности.

Из 214 указанных предприятий:

- 27 организация, осуществляющая деятельность по проектированию ОИАЭ;
- 129 предприятия, осуществляющих деятельность по конструированию оборудования для ОИАЭ;

- 181 предприятий, осуществляющих деятельность по изготовлению оборудования для ОИАЭ;

- 3 организации, осуществляющих деятельность по экспертизе обоснования безопасности ОИАЭ и видов деятельности в ОИАЭ.

В отчетном периоде Управлением проведено 74 проверок состояния безопасности организаций, осуществляющих деятельность по проектированию, конструированию и изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии, в том числе:

- плановых проверок: 44 (по результатам, которых нарушений не выявлено);

- внеплановых: 30 (по результатам, которых нарушений не выявлено).

Управлением проведено следующее количество проверок состояния безопасности объектов за 9 месяцев 2024 года – 74 проверок (по результатам, которых не выявлены правонарушения).

За 9 месяцев 2024 года по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Выявлено правонарушений – 9 (из них 4 административных наказаний).

В аналогичный период 2023 года Управлением проведено 103 проверки состояния безопасности организаций, осуществляющих деятельность по проектированию, конструированию и изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии (плановых проверок 57, из них 3 проверки, по результатам которых выявлено 3 правонарушения; внеплановых проверок 46, из них 1 проверка, по результатам которой выявлено 1 правонарушение).

В 2023 году аналогичного периода к административной ответственности привлечено одно юридическое лицо. В соответствии со ст. 19.5 КоАП РФ вынесено наказание в виде штрафа в размере 200 000 руб.

Увеличение количества выявленных нарушений за 9 мес. 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года связано с тем, что нарушения в 2024 году выявлялись вне проверок, по анализу документов (условий действия лицензий). Такая практика ранее так широко не применялась.

Описание выявленных нарушений:

№ п/п	Описание нарушения	НПА, устанавливающих требования	Причины нарушения	Рекомендации Управления по предупреждению этого нарушения
1	Организацией не направляется необходимая информация в соответствии с условиями действия лицензий	Условия действия лицензии	<u>Непосредственные причины</u> некорректность процедуры контроля за исполнением условий действия лицензии со стороны администрации,	Провести техническую учебу с разъяснениями о необходимости предоставления сведений в установленные

	(9 правонарушений)		Коренные причины - несовершенство системы обращения с документацией.	сроки
--	--------------------	--	---	-------

По фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Федеральный государственный строительный надзор на объектах использования атомной энергии

За 9 месяцев 2024 года Управление провело 5 плановых контрольных (надзорных) мероприятий(проверок) по соблюдению Условий действия лицензий.

Нарушений обязательных требований за 9 месяцев 2024 года (за 9 месяцев 2023 года) не выявлено. Административные меры за 9 месяцев 2024 года (за 9 месяцев 2023 года) не применялись.

Волжское МТУ по надзору за ЯРБ осуществляло федеральный государственный строительный надзор на 10 объектах использования атомной энергии.

Волжским МТУ по надзору за ЯРБ проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) на 6 поднадзорных объектах использования атомной энергии:

- «Строительство исследовательской ядерной установки на базе многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах МБИР, акционерное общество «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов», г. Димитровград, Ульяновская область» (Строительство МБИР) - 4 выездных КНМ в соответствии с программой проверок;

- «Строительство полифункционального радиохимического исследовательского комплекса, открытое акционерное общество «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов», г. Димитровград, Ульяновская область» (Строительство ПРК) - 1 документарное КНМ в соответствии с программой проверок;

- «Государственное учреждение здравоохранения «Областной клинический онкологический диспансер», г. Саратов (строительство онкологического диспансера на 200 коек, 20 мест дневного пребывания, 12 коек реанимации и интенсивной терапии, поликлиники на 300 посещений в смену. Город Саратов, ул. Шехурдина)» (Строительство ОКОД Саратов) - 6 выездных КНМ в соответствии с программой проверок;

- Установка грузоподъемного крана, используемого на ОИАЭ, г/п 30/10 т. в Помещении № 1 (здание № 01, третий пролет, инв. № 4) в осях 1-18/Ж-И взамен существующих кранов г/п 12 т. и 30/5 т. АО «ОКБМ Африкантов» (реконструкция здания №01 ОКБМ) – 1 выездное КНМ основанием для проведения которого являлся выявленный индикатор риска согласно пункту 5 «Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.12.2021 № 979/пр.;

- «Центр радионуклидной терапии в Республике Башкортостан» (строительство ЦРНТ) – 4 выездных КНМ в соответствии с программой проверок;
- «Онкологический центр в г. Перми» по адресу: г. Пермь, ул. Маршала Жукова, з.у.46 (кад.№ 59:01:2018036:280)» (онкоцентр в г. Перми) - 2 выездных КНМ в соответствии с программой проверок.

Федеральный государственный надзор на объектах ядерного топливного цикла

Под надзором Управления находились:

– 3 предприятия ядерного топливного цикла:

АО «ГНЦ НИИАР» – комплексы с ядерными материалами, предназначенные для проведения НИР и ОКР с ядерными материалами (отделение реакторного материаловедения — ОРМ, зд. 117 и 118; отдел хранения, транспортирования, учета и контроля спецпродукции - ОХТУК, зд. 132; лаборатория 44210 РИК - зд. 103; отделение радиохимических технологий - ОРТ, зд. 119 и 120; отделение радионуклидных источников и препаратов - зд. 120 и 120А), производства ядерного топлива (здание 180); комплексы лабораторных и производственных помещений, оборудования для проведения работ с открытыми радионуклидными предназначенного для производства и использования радиоактивных веществ и закрытых радионуклидных источников (здания 106, 118, 119, 120, 130, 180); пункты хранения ЯМ (здание 177); хранилища РАО (здания 131, 135, 135А, 143, 140А, сооружения 140, 178);

АО ЧМЗ – сооружения, комплексы, установки с ЯМ и РВ, предназначенные для производства, использования, переработки, транспортирования и хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;

ФГУП «НО РАО» Филиал Димитровградский - пункт глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов (объект 138Н, здание 190, оборудование, предназначенное для подготовки, передачи и закачивания жидких РАО в подземные пласты-коллекторы, нагнетательные и наблюдательные скважины).

– 37 организаций, оказывающих услуги при эксплуатации объектов ядерного топливного цикла.

Управлением проведено 170 проверок состояния безопасности предприятий топливного цикла, в том числе:

- плановых проверок – 11. По результатам плановых проверок правонарушений не выявлено;
- внеплановых проверок – 3. По результатам внеплановых проверок правонарушений не выявлено;
- в рамках режима постоянного государственного надзора – 156 проверок. В результате проверок в рамках режима постоянного государственного надзора выявлено 3 правонарушения.

Управлением проведено следующее количество проверок состояния безопасности объектов за 9 месяцев 2023 года (предшествующий период) - 163 проверки, в т.ч.: плановых проверок – 8, внеплановых проверок – 5, проверок в рамках режима постоянного государственного надзора – 150.

В правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Федеральный государственный надзор на радиационно опасных объектах

Под надзором Управления по направлению РБ РОО находится 480 организаций.

За 9 месяцев 2024 года Управлением проведено 897 проверок состояния безопасности радиационно опасных объектов, **в том числе:**

- плановых проверок – 114 (из них 17 проверок, по результатам которых выявлены правонарушения);

- внеплановых – 75 (из них 6 проверок, по результатам которых выявлены правонарушения);

- в рамках режима постоянного государственного надзора – 708 (из них 2 проверки, по результатам которых выявлены правонарушения).

Управлением проведено следующее количество проверок состояния безопасности объектов: за 9 месяцев 2023 года (предшествующий период) - 966 проверок (из них 16 проверок, по результатам которых выявлены правонарушения).

Выводы:

За 9 месяцев 2024 года количество проведенных проверок по сравнению с аналогичным периодом 2023 года:

- по направлению ОЯТЦ увеличилось в связи с увеличением проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора с целью охвата всех направлений, установленных «Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии» (утверждено постановлением Правительства РФ от 23.04.2012 года № 373);

- на направлении РОО уменьшилось по следующим причинам: 1) Казанским отделением Приволжского филиала ФГУП «РАДОН» прекращен прием РАО, по состоянию на 15 декабря 2023 года все РАО из Казанского отделения были вывезены; 2) частично вывезены РАО из Благовещенского отделения Приволжского филиала ФГУП «РАДОН».

По результатам проверок за 9 месяцев 2024 года было выявлено 37 правонарушений, наложено 25 административных наказаний, в том числе 23 в виде штрафа (на должностных лиц - 6, на юридические лица - 17) и 2 в виде предупреждения. За 9 месяцев 2023 года (предшествующий период) было выявлено 24 правонарушения, наложено 17 административных наказаний.

Описание выявленных нарушений за 9 месяцев 2024 года:

№ п/п	Описание нарушения	НПА, устанавливающий требования	Причины нарушения	Рекомендации Управления по предупреждению этого нарушения
1.	Не представлена в сроки, установленные в условиях действия лицензии, необходимая информация - 3 нарушения	Условия действия лицензии	Непосредственная причина: неприятия своевременных и достаточных мер со стороны администрации организации Коренной причиной – несовершенство	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами

			системы формирования культуры безопасности.	требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
2.	Не представлены в установленные сроки запрашиваемые в рамках документарной проверки документы - 1 нарушение	ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»	Непосредственная причина: недостаточный контроль со стороны администрации организации за соблюдением требований законодательства Коренная причина: несовершенство системы административного управления	В случае планирования продолжения (начала) осуществления деятельности в области использования атомной энергии заблаговременно (не менее, чем за 6 месяцев до окончания срока действия имеющейся лицензии Ростехнадзора, или до начала осуществления деятельности в ОИАЭ) направить в Ростехнадзор заявление с комплектом обосновывающих документов на получение лицензии.
3.	Не представлена в сроки, установленные в условиях действия лицензии, необходимая информация (1 нарушение)	ст. 27 Федерального закона от 21.11.1995 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». Условия действия лицензии	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии.
4.	Осуществление деятельности в области использования атомной энергии без соответствующей лицензии Ростехнадзора (3 нарушения)	п.14 Правил, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 19.11.2012 № 1184	Непосредственная причина: не назначен исполнитель. Коренная причина: несовершенство системы административного управления	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
5.	Не организовано получение разрешений персоналом,	п.99. НП-038-16	Непосредственная причина: неисполнение функциональных	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области

	ответственным за ведение работ в ОИАЭ (1 нарушения)		обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	использования атомной энергии.. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственных лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
6.	Не представлены своевременно сведения (в течение 10 рабочих дней со дня их изменения) об изменении данных, указанных в уведомление об осуществлении деятельности по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности (8 нарушений)	п.16 НП-014-16	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственных лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственных лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
7.	Используется радиационный источник сверх назначенного срока службы (4 нарушения)	п.5 прил. 1 НП-074-06	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственных лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственных лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
8.	Нарушен срок проведения расследования нарушения при транспортировании	п. 7.2.3 НП-053-16	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией	1. Организовать изучение ответственных лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии..

	РВ (1 нарушение)		организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
9.	Отсутствует план (схема) размещения груза РМ на транспортном средстве (1 нарушение)	Условия действия лицензии НП- 090-11	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии.
10	При транспортировании РВ не было обеспечено наличие дальней связи для оповещения и задействования нештатных АСФ для проведения аварийно-спасательных работ и дальнейших мероприятий по ликвидации последствий аварии (1 нарушение)	п. 14 НП-038-16	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
11.	Осуществление деятельности в области использования атомной энергии с нарушением локальных документов, разработанных организацией (6 нарушений)	Условия действия лицензии	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области

				использования атомной энергии и условий действия лицензии.
12.	Нарушены критерии обеспечения безопасности радиационного источника: допущено превышение установленных доз облучения работников (персонала) (1 нарушение)	Условия действия лицензии	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии.
13.	Не выполнены требования Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии» (НП-024-2000): отсутствует Решение эксплуатирующей организации о продлении срока эксплуатации ОИАЭ (2 нарушения)	п.68 НП-038-16 Условия действия лицензии	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
14.	Не соблюдение требований к обеспечению безопасной эксплуатации РИ. Нарушены условия установленные для разгрузки спецавтомобиля	Условия действия лицензии	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением

	(1 нарушение)		формирования культуры безопасности	ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии.
15.	Нарушен порядок допуска персонала к эксплуатации РИ (4 нарушения)	Условия действия лицензии	Непосредственная причина: неисполнение функциональных обязанностей администрацией организации Коренная причина: несовершенство системы формирования культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии и условий действия лицензии.

Анализ нарушений, выявленных при проведении Управлением проверок, показал, что наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований являются:

1. Непредставление своевременно необходимых сведений (24% от общего количества выявленных нарушений).
2. Осуществление деятельности в области использования атомной энергии с нарушением локальных документов, разработанных организацией (16% от общего количества выявленных нарушений).

Непосредственными причинами, приведшими к нарушениям, являются:

- недостаточный контроль со стороны администрации организации за соблюдением требований законодательства;
- неисполнение должностных функций.

Коренными причинами, приведшими к нарушениям, являются:

- несовершенство системы административного управления;
- несовершенство системы формирования культуры безопасности.

Выводы по радиационно-опасным объектам:

Выявленные нарушения обязательных требований на радиационно-опасных объектах и в организациях, оказывающих услуги, не характеризуются как массовые или типовые.

Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за соблюдением обязательных требований в области использования атомной энергии.

В основном деятельность организаций, на которых были проведены проверки за 9 месяцев 2024 года, осуществляется с соблюдением требований норм и правил в области использования атомной энергии (из 1067 проведенных проверок в 28-ми случаях выявлены нарушения, что составляет 2,6%).

Федеральный государственный надзор за системой государственного учета и контроля ядерных материалов и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

Под надзором Управления находилось 6 объектов использования атомной энергии, на которых ведется учет и контроль ядерным материалов, это: Балаковская АЭС, Калининская АЭС, АО «ГНЦ НИИАР», АО «ЧМЗ», АО «ОКБМ Африкантов», Саранский филиал АО «НИИТФА».

За 9 месяцев 2024 года Управлением проведено 60 проверок состояния системы учета и контроля ядерных материалов на объектах использования атомной энергии, по результатам которых выявлено 1 правонарушение (см.таблицу). Предшествующий период за 9 месяцев 2023 года - 72 проверки, по результатам которых правонарушений выявлено не было.

№ п/п	Описание нарушения	НПА, устанавливающий требования	Причины нарушения	Рекомендации Управления по предупреждению этого нарушения
1.	Лицензиат обязан обеспечивать получение или продление персоналом в установленные сроки разрешения Службы на право ведения работ в области использования атомной энергии в соответствии с Перечнем должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 года № 240.	п. 2.5.4 УДЛ № ГН-03-115-3963	Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: несовершенство системы подготовки персонала	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.

По результатам проверок административной ответственности привлечено АО «Чепецкий механический завод» (№ ГН-03-115-3963 от 10.12.2020 по 10.12.2030) по результатам анализа документов (п. 2.5.4 УДЛ № ГН-03-115-3963), составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица по ч.3 ст.14.1. КоАП № ВУ-ПР-019-2024 от 19.03.2024. Решение суда о назначении штрафа от 20.05.2024 № А71-4698/2024, в размере 30 тыс.руб. (оплачено 30 тыс.руб.).

Материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования) не направлялись.

Под надзором Управления по направлению УК РВ и РАО находится 462 организации.

Управлением проведено 394 проверки состояния системы УК РВ и РАО (по результатам которых выявлено 11 правонарушений), в том числе:

- плановых проверок – 111 (выявлено 6 правонарушений);
- внеплановых проверок – 36 (выявлено 2 правонарушения);
- в рамках режима постоянного государственного надзора – 247 проверок (выявлено 3 правонарушения).

Управлением проведено следующее количество проверок состояния системы учета и контроля РВ и РАО на объектах: за 9 месяцев 2023 года (предшествующий период) - 426 проверок (по результатам проверок выявлены 17 правонарушений).

По результатам проверок к административной ответственности привлечено 5 должностных и 2 юридических лица, за 9 месяцев 2023 года (предшествующий период) к административной ответственности привлечены 5 должностных и 7 юридических лиц.

Материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования) не направлялись.

Описание выявленных нарушений за 9 месяцев 2024 года:

№ п/п	Описание нарушения	НПА, устанавливающий требования	Причины нарушения	Рекомендации Управления по предупреждению этого нарушения
1.	Организация не представила информацию о том, что в течение 24 часов после обнаружения аномалии (1 нарушение)	п. 70 НП-067-16	Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности.	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
2.	Организация в установленный срок не представила оперативный отчет об утере ЗРИ в систему государственного учета и контроля РВ и РАО (1 нарушение)	п. 81. НП-067-16	Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности.	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за

				выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
3.	Не выполняются требования, установленные в «Положении по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов»: не проведен административный контроль состояния учета и контроля РВ и РАО, результаты проведения административного контроля в виде отчета не представлены (1 нарушение)	п. 14 НП-067-16	Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
4.	Выявлено несоответствие между собой данных в разных учетных документах, а именно: в Журнале учета РАО даты измерений активности по парогенераторам и теплообменникам не соответствуют датам проведения измерений, приведенных в протоколах измерений. (1 нарушения)	п. 65 НП-067-16	Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
5.	В Положении по учету и контролю РАО не определен порядок постановки на учет образующихся крупногабаритных металлических РАО 1 (нарушение)	п. 15 НП-064-16	Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением

				ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
6.	В «Программе измерений в системе УиК отсутствуют: - методики измерений используемые в целях УиК РВ в выбросах -формы и порядок оформления результатов измерений, проводимых в целях регистрации обязательных сведений в журнале учета радионуклидов, выбрасываемых в атмосферу; -сведения о периодичности проведения вышеуказанных измерений. (1 нарушение)	п. 32 НП-067-16	Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
7.	В установленный 5-летний срок не обеспечено прохождение повышения квалификации по вопросам учета и контроля РВ и РАО должностным лицом, назначенным руководителем организации ответственным за организацию учета и контроля РВ и РАО (1 нарушение)	п. 84 НП-067-16	Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.

8.	<p>При выполненной операции по получению ЗРИ в 2023 году исправления ошибочно сделанных записей в Журнале учета закрытых радионуклидных источников выполнены без сохранения ошибочно сделанной записи, также не обеспечено внесение всех обязательных сведений в журнал учета ЗРИ (1 нарушение)</p>	п. 74 НП-064-16	<p>Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности</p>	<p>1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.</p>
	<p>Административный контроль состояния учета и контроля РВ и РАО в организации проводился с нарушением установленного в организации порядка, а именно контроль проводился не должностным лицом, на которого возложены обязанности по проведению такого контроля, а также с периодичностью, превышающей установленную в организации 1 год (1 нарушение)</p>	п. 71 НП-067-16	<p>Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности</p>	<p>1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.</p>

	Лицо, ответственное за учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов не прошло обучение один раз в три года (1 нарушение)	п. 83 НП-067-16	Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности.	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.
	Не проведен входной контроль при получении ЗрНИ (1 нарушение)	п. 42 НП-067-16	Непосредственная причина: ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица. Коренная причина: Несовершенство системы культуры безопасности.	1. Организовать изучение ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии. 2. Организовать проведение работы по контролю за выполнением ответственными лицами требований нормативных документов в области использования атомной энергии.

Проведенный за отчетный период анализ нарушений, выявленных при проведении проверок Управлением показал, что наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований являются следующие:

3. Нарушение порядка проведения процедур УК РВ и РАО (60 % от общего количества выявленных нарушений);

4. Несоблюдение требований, предъявляемых к организации учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (20 % от общего количества выявленных нарушений);

5. Несоблюдение требований, предъявляемых к руководящему персоналу ответственному за УК РВ и РАО (20 % от общего количества выявленных нарушений).

Непосредственными причинами, приведшими к нарушениям, являются:

- ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица;

Коренными причинами, приведшими к нарушениям, является несовершенство системы культуры безопасности.

Выводы по УК РВ и РАО:

- Выявленные нарушения обязательных требований в области, не характеризуются как массовые или типовые.
- Основные нарушения связаны с нарушением требований, предъявляемых к порядку проведения процедур учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.
- Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за соблюдением требований законодательства.

В основном деятельность организаций, на которых были проведены проверки за 9 месяцев 2024 года, осуществляется с соблюдением требований норм и правил в области использования атомной энергии (из 394 проведенных проверок в 7 случаях выявлены нарушения, что составляет всего 2%).

Федеральный государственный надзор за физической защитой ядерных материалов и радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

За 9 месяцев 2024 года под надзором Управления находилось 6 объектов использования атомной энергии, это Балаковская АЭС, Калининская АЭС, АО «ГНЦ НИИАР», АО «ЧМЗ», АО «ОКБМ Африкантов» Саранский филиал АО «НИИТФА».

Управлением проведено 114 проверки состояния физической защиты ЯМ (по результатам которых выявлено 60 правонарушений), в том числе:

- внеплановых – 0 ;
- плановых – 3 проверки;
- в рамках режима постоянного государственного надзора – 111 проверок (выявлено 60 правонарушений).

Управлением проведено следующее количество проверок состояния физической защиты объектов: за 9 месяцев 2023 года (предшествующий период) - 126 проверок (правонарушений не выявлено).

По результатам проверок должностные и юридические лица к административной ответственности не привлекались.

За 9 месяцев 2023 года по факту выявленных нарушений материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования) не направлялись.

Такое количество выявленных правонарушений в области ФЗ ЯМ обусловлено тем, что приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.09.2015 № 343 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» (НП-083-15) утратил силу.

В связи с чем врио руководителя Волжского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора принято решение (от 15.05.2024 № 430-1882) об отмене следующих предписаний: № 10-04/1-4-04/П от 01.10.2015 (п.1); № 10-04/1-4-01/П от 04.03.2016 (п.1); № 10-04/1-4-04/П-ФЗ от 21.09.2016 (п.3, 5, 7); № 10-04/1-4-02/П-ФЗ от 10.08.2017 (п.3); № 10-23.4/01/П-ФЗ-ЯО от 05.02.2019 (п.1, 2, 3, 4, 5, 6); № 10-23.4/04/П-ФЗ-ЯО от 24.05.2019 (п.2); № 10-23.4/05/П-ФЗ-ЯО от 26.04.2022 (п.1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12).

В указанных выше предписаниях ранее выявленные нарушения сохраняют актуальность, а также сроки устранения данных ранее выявленных нарушений не истекли.

На основании чего проведена актуализация выявленных нарушений выше указанных предписаний выданных Волжским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора с учетом НП-083-23. По результатам проверки степени устранения недостатков и фактического состояния системы физической защиты ЯМ, ЯУ и пунктов хранения ЯМ выдано Предписание № 10-23.4/01/П-ФЗ-ЯО от 23.05.2024 для устранения 60 нарушений (информация секретно).

Под надзором Управления по направлению ФЗ РВ и РАО находится 462 организации.

За 9 месяцев 2024 года Управлением проведено 396 проверок состояния

ФЗ РВ и РАО (по результатам которых выявлено 18 правонарушений), в том числе:

- плановых проверок – 133 (по результатам которых выявлено 16 правонарушений);
- внеплановых проверок – 39 (по результатам которых выявлено 2 правонарушения);
- в рамках режима постоянного государственного надзора – 244 проверки (по результатам которых правонарушения не выявлены).

Управлением проведено следующее количество проверок состояния физической защиты РВ и РАО на объектах: за 9 месяцев 2023 года (предшествующий период) - 390 проверок (по результатам которых правонарушений не выявлено).

За 9 месяцев 2024 года по факту выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Проведенный за отчетный период анализ нарушений, выявленных при проведении проверок Управлением показал, что наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований являются следующие:

1. Несоблюдение требований, предъявляемых к организации физической защиты радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (60 % от общего количества выявленных нарушений);

2. Несоблюдение требований, предъявляемых к руководящему персоналу ответственному за физической защиты радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (10 % от общего количества выявленных нарушений)

6. Нарушение порядка проведения процедур ФЗ РВ и РАО (30 % от общего количества выявленных нарушений).

Непосредственными причинами, приведшими к нарушениям, являются: незнание предмета деятельности;

ослабление контроля за выполнением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии со стороны должностного лица;

Коренными причинами, приведшими к нарушениям, является несовершенство системы культуры безопасности;

несовершенство системы подготовки персонала.

Выводы по ФЗ РВ и РАО:

- Выявленные нарушения обязательных требований в области, не характеризуются как массовые или типовые.

- Основные нарушения связаны с нарушением требований, предъявляемых к порядку проведения процедур учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

- Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за соблюдением требований законодательства.

В основном деятельность организаций, на которых были проведены проверки за 9 месяцев 2024 года, осуществляется с соблюдением требований норм и правил в области использования атомной энергии (из 396 проведенных проверок в 8 случаях выявлены нарушения, что составляет всего 2%).

3. Описание ключевых и наиболее значимых рисков

Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются риски аварий на объектах использования атомной энергии и риски несанкционированных действий в отношении ядерных установок, радиационных источников, ядерного материала, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и пунктов хранения.

Несанкционированное действие – совершение или попытка совершения диверсии, хищения ядерных материалов, ядерных установок, несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов, вывода из строя или нарушения функционирования и инженерно-технических средств физической защиты.

4. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Анализ причин по результатам надзорной деятельности продолжает показывать, что основной причиной выявленных нарушений норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий остается недостаточно высокая культура безопасности. Преимущественно это выражается в некачественном контроле (отсутствии контроля, недостаточности контроля) за

проведением работ, выполнением УДЛ со стороны руководства поднадзорных организаций. Наряду с этим причинами отдельных нарушений являются недостатки процедур по оформлению или разработке документации, недостаточность проработки требований НД.

Нерешенные вопросы безопасности и проблемы, требующие решения на уровне органов государственного управления использованием атомной энергии и вышестоящих инстанций:

1. В отношении ИЯУ отсутствуют ФНП аналогичные «Правилам устройства и эксплуатации систем вентиляции, важных для безопасности, атомных станций» (НП-036-23), «Правилам обеспечения водородной взрывозащиты на атомной станции» (НП-040-02), «Правилам устройства и эксплуатации локализирующих систем безопасности атомных станций» (НП-010-16), «Нормам проектирования сейсмостойких атомных станций» (НП-031-01), правилам «Трубопроводная арматура для атомных станций. Общие технические требования» (НП-068-05).

2. Опыт продления срока службы энергоблоков АЭС показал, что необходимо разработать нормативный документ, определяющий требования к креплению опор к строительным конструкциям через закладные детали, анкера, а также требования к качеству бетона.

3. Отсутствуют критерии необходимости наличия лицензий у организаций, оказывающих услуги эксплуатирующей организации, на различные виды работ и, как следствие, филиалы АО «Концерна Росэнергоатом» в отдельных случаях предъявляют к участникам конкурсных процедур необоснованные требования.

4. Нет однозначности по вопросу контроля уровня квалификации персонала организаций, оказывающих услуги. Проверка знаний Ростехнадзором отменена. Ремонтный персонал выведен за штат, и качество ремонта во многом зависит от квалификации персонала привлекаемых организаций. В рамках наших проверок оценить уровень квалификации персонала не всегда представляется возможным.

5. Отсутствует механизм принятия мер в отношении владельцев разрешений на право ведения работ в ОИАЭ, нарушивших УДР.

6. В настоящее время отсутствуют нормативные документы, регламентирующие порядок подготовки и проведения проверки знаний нормативных документов по безопасности в области использования атомной

энергии у руководителей и специалистов поднадзорных предприятий, осуществляющих деятельность по проектированию ОИАЭ, конструированию и изготовлению оборудования для ОИАЭ.

В связи с этим процесс подготовки специалистов и оценка уровня знаний нормативных документов по безопасности в ОИАЭ оказались неподконтрольными, на большинстве предприятий проводятся формально, что отрицательно сказывается на обеспечении качества при разработке и изготовлении оборудования.

7. Нормативными документами не предусмотрено участие представителей Службы в приемочных испытаниях опытных образцов оборудования для объектов использования атомной энергии.

8. Несоблюдение руководителями и работниками поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной, обязательных требований может привести к угрозе причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, угрозе возникновению чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Наличие самого факта проведения проверок способствует не только выявлению, но и устранению отдельных замечаний и нарушений в процессе проведения проверок.

5. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

В 2024 году в Управлении проводилась работа по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, при этом проводился анализ причин и условий возникновения нарушений обязательных требований, предлагались возможные мероприятия по их устранению.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось посредством:

- проведения публичных обсуждений с поднадзорными организациями. В 2024 году проведено 4 публичных обсуждения на котором выступали с докладами по правоприменительной практике должностные лица Управления, в целях правового информирования и выработки единого понимания применения обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии;

- размещения на официальном сайте Управления www.vol-nrs.gosnadzor.ru (далее – сайт Управления) Перечней и текстов **нормативных правовых актов**, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

- размещения на сайте Управления Перечней и текстов **руководств** по соблюдению действующих обязательных требований;

- проведения совещаний и бесед в формате «круглого стола» с представителями подконтрольных организаций.

Проводится анализ и обобщение правоприменительной практики;

Доклады и обзор правоприменительной практике размещаются на сайте Управления (путь см. выше), в которых содержатся полные перечни нарушений выявленных при контрольно-надзорных мероприятиях, перечень вступивших в силу за отчетный период нормативно-правовых актов Российской Федерации, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а так же руководств по соблюдению действующих обязательных требований разработанных ФНП (носят рекомендательный характер от Ростехнадзора) .

Применялись меры предупредительного характера, направленные на недопущение нарушений обязательных требований юридическими и должностными лицами в деятельности в области использования атомной энергии, а так же меры по их ликвидации последствий указанных нарушений. Управлением за 9 месяцев 2024 года было выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

6. Отчетные показатели за 2023-2024

Информация о количестве проведенных мероприятий по контролю за 9 месяцев 2024 года (за 9 месяцев 2023 года) в отношении поднадзорных объектов и их распределение по видам надзора и проверок:

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	По видам надзора								Итого
		РОО	ЯТЦ	АС	ИЯУ, УС	УК	ФЗ	ПК и ИО	ГСН	
1	Общее количество проверок, проведенных в отношении поднадзорных предприятий,	897 (966)	170 (163)	833 (822)	206 (196)	454 (498)	510 (516)	75 (103)	18 (30)	2751 (2969)

1.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	25 (20)	3 (0)	5 (9)	1 (0)	7 (8)	10 (0)	1 (3)	13 (15)	56 (61)
2	Количество плановых проверок,	17 (10)	0 (0)	6 (7)	0 (0)	111 (133)	116 (135)	45 (57)	0 (2)	214 (194)
2.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	75 (65)	3 (5)	0 (0)	0 (0)	4 (1)	6 (0)	0 (3)	0 (0)	14 (22)
3	Количество внеплановых проверок,	6 (6)	0 (0)	7 (3)	1 (0)	36 (34)	39 (32)	30 (46)	18 (28)	154 (138)
3.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	708 (763)	156 (150)	0 (0)	0 (0)	2 (1)	2 (0)	1 (1)	13 (15)	23 (16)
4	Количество проверок в режиме ПГН,	2 (4)	3 (0)	695 (812)	205 (196)	307 (331)	355 (349)	0 (0)	0 (0)	2601 (2590)
4.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	17 (10)	0 (0)	5 (9)	1 (0)	2 (6)	2 (0)	0 (0)	0 (0)	19 (23)

Информация о количестве выявленных нарушений обязательных требований и количестве административных наказаний за 9 месяцев 2024 года (за 9 месяцев 2023 года) и их распределение по видам мероприятий по контролю:

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	По видам надзора								Итого
		РОО	ЯТЦ	АС	ИЯУ	УиК	ФЗ	ПК и ИО	ГСН	
1	Выявлено правонарушений, в том числе (п. 12 МТУ-Р)	34 (24)	3 (0)	5 (12)	2 (0)	12 (17)	81 (0)	9 (4)	47 (51)	210 (108)
1.1	при плановых проверках	21 (12)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	6 (2)	15 (0)	1 (3)	0 (0)	44 (17)
1.2	при внеплановых проверках	11 (7)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	2 (1)	2 (0)	0 (1)	47 (51)	62 (60)
1.3	в режиме ПГН	2 (5)	3 (0)	5 (12)	2 (0)	3 (14)	62 (0)	-	0 (0)	77 (31)
2	Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, (п. 17 МТУ-Р)	22 (17)	3 (0)	4 (8)	2 (0)	8 (13)	3 (0)	4 (1)	4 (1)	61 (40)
2.1	при плановых проверках	14 (9)	0 (0)	0 (0)	1 (0)	3 (0)	3 (0)	0 (0)	0 (0)	20 (9)

2.2	при внеплановых проверках	8 (5)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	2 (1)	0 (0)	0 (1)	4 (1)	14 (6)
2.3	в режиме ПГН	0 (3)	3 (0)	4 (8)	1 (0)	2 (12)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	10 (25)

Информация об административных мерах принятых за 9 месяцев 2024 года (за 9 месяцев 2023 года) и их распределение по видам мероприятий по контролю:

Таблица № 3

№ п/п	Наименование показателя	По видам надзора								Итого
		РОО	ЯТЦ	АС	ИЯУ	УиК	ФЗ	ПК и ИО	ГСН	
1	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок (п. 17 МТУ-Р), в том числе по видам наказаний	22 (17)	3 (0)	4 (8)	2 (0)	8 (13)	3 (0)	4 (1)	4 (1)	61 (40)
1.1	Административное приостановление деятельности (п. 17.7 МТУ-Р)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
1.2	Административный штраф, (п. 17.9 МТУ-Р) в том числе	20 (12)	3 (0)	3 (4)	2 (0)	7 (12)	2 (0)	0 (0)	3 (0)	43 (29)
1.2.1	на должностное лицо (п. 17.9.8 МТУ-Р)	6 (4)	0 (0)	3 (4)	1 (0)	5 (5)	1 (0)	0 (0)	0 (0)	16 (13)
1.2.2	на юридическое лицо (п. 17.9.10 МТУ-Р)	14 (8)	3 (0)	0 (0)	1 (0)	3 (7)	1 (0)	0 (0)	3 (0)	27 (16)
1.3	Предупреждение (п. 17.8. МТУ-Р)	2 (5)	0 (0)	1 (4)	0 (0)	0 (1)	1 (0)	4 (1)	1 (1)	18 (11)

7. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы

руководителем Программы -заместитель руководителя Управления И.В. Петров.

ответственным структурным подразделением – Отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчетности.

ФИО, должность	Контактные телефоны		Адрес электронной почты
	Рабочий	IP-телефон	
Петров Игорь Викторович, зам. руководителя Управления	8(8453) 37-14-98	64-93-09	iv.petrov@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Тищенко Анастасия Валерьевна, начальник Отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности		64-93-06	a.tischenko@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Прорвина Ирина Александровна, начальник Отдела документационного и информационного обеспечения	-	64-93-12	ia.prorvina@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Барышева Ирина Михайловна, начальник Отдела кадров, спецработы и правового обеспечения		64-93-03	vmtuok@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru, i.barysheva@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Рейдер Евгений Рудольфович, начальник Отдела по надзору за ЯРБ ядерных установок	8(8453) 32-09-29	64-10-50	onyrb@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru, e.reyder@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Кузьмин Андрей Юрьевич, начальник Отдела надзора за проектированием, конструированием, изготовлением и инспекций в Нижегородской области	8(831) 275-26-62	-	au.kuzmin@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Суздальцев Александр Николаевич, начальник Отдела государственного строительного надзора	8(8453) 32-12-68	64-10-49	a.suzdaltsev@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Ермаков Сергей Валентинович, начальник Отдела по надзору за ЯРБ предприятий топливного цикла и радиационно опасных объектов	37-50-91	66-93-01	s.ermakov@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Рязанцев Иван Александрович, начальник Отдела по надзору за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и физической защиты	8(8453) 39-63-80	-	i.ryazantsev@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Бажин Андрей Антонович, начальник Отдела инспекций ЯРБ в НИИАР	(84235) 7-91-30	-	aa.bajin@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Левин Сергей Викторович, начальник Отдела инспекций ЯРБ на Балаковской АЭС	8(8453) 62-24-84	-	vmtubaes@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Квардакова Марина Юрьевна, начальник Отдела инспекций ЯРБ на Калининской АЭС	8(48255) 6-71-37	-	vmtukaes@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru

Лапина Наталья Викторовна, начальник Оренбургского отдела инспекций	8(3532) 37-21-35	-	n.lapina@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Верещагин Валерий Михайлович, начальник Межрегионального отдела инспекций в Республике Мордовия, Пензенской и Ульяновской областях	8(841-2) 20-03-86	-	v.vereschagin@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Коваленко Сергей Александрович, начальник Отдела инспекций в Пермском крае	8(342) 240-26-31	-	s.kovalenko@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Хлебникова Оксана Владимировна, начальник Межрегионального отдела инспекций в Удмуртской Республике и Кировской области	8(341-41) 3-45-77	-	o.khlebnikova@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Бахтиярова Арина Вячеславовна, начальник Отдела инспекций в Республике Башкортостан	8(347) 287-10-66	-	a.bakhtiyarova@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Токарев Николай Анатольевич, начальник Межрегионального отдела инспекций в Чувашской Республике, Республиках Марий Эл и Татарстан	8(843) 277-82-55	-	n.tokarev@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru
Горюн Виктория Ивановна, начальник Межрегионального отдела инспекций в Саратовской и Самарской областях	8(845-2) 26-22-41	-	v.goryun@vol-nrs.gosnadzor.gov.ru

8. Годовой план-график профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий по предупреждению нарушений обязательных требований в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2025год, утверждённый и.о. руководителя Управления 18.12.2024

№ п/п	Наименование мероприятий	Периодичность проведения	Субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Отслеживание вступления в силу новых нормативно-правовых актов в официальных источниках опубликования	постоянно	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Повышение информированности
1.1	Уведомление о выходе новых или изменений в нормативно-правовые акты	постоянно	отделы надзора и отделы инспекций	Повышение информированности

1.2	уведомление о выходе новых или изменений в нормативно-правовые акты	постоянно	отделы надзора и отделы инспекций	Повышение информированности
1.3	размещение нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования и руководств по безопасности по соблюдению обязательных требований на официальном сайте в сети «Интернет»	по мере поступления	Организации, эксплуатирующие объекты в области использования атомной энергии и оказывающие услуги	Повышение информированности
1.4	проведение семинаров отделами надзора и отделами инспекций по изучению новых нормативных правовых актов среди инспекторского персонала	в соответствии с месячным планам отделов надзора и отделов инспекций	отделы надзора и отделы инспекций	Устранения причин, способствующих нарушениям обязательных требований, повышение информированности
2.Разъяснительная работа с подконтрольными субъектами				
2.1	Анализ причин нарушений обязательных требований, с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	один раз в квартал	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Предотвращение нарушения обязательных требований, повышение информированности
2.2	Проведение семинаров и конференций, инструктажей, бесед, а так же вебинаров по результатам анализа уровня безопасности на поднадзорных объектах с обязательным подписанием протоколов участниками мероприятия	при проведении контрольно - проверочных мероприятий в соответствии с месячными планами отделов надзора и отделов инспекций	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Предотвращение нарушения обязательных требований, повышение информированности

2.3	Подготовка рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований	один раз в квартал	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Предотвращение нарушения обязательных требований, повышение информированности
2.4	Рассылка информационных писем (в том числе и по электронной почте) поднадзорным субъектам с разъяснениями обязательных требований	при выявлении признаков нарушений обязательных требований	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Предотвращение нарушения обязательных требований, повышение информированности
2.5	Участие представителей ОН и ОИ в совещаниях на поднадзорных объектах по вопросам безопасности	по мере необходимости	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Предотвращение нарушения обязательных требований, повышение информированности
2.6	Проведение разъяснительной работы представителями застройщика, технического заказчика, подрядчиков, а также представителей проектных организаций по выполнению обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности. Проведение совещаний с поднадзорными организациями и подведение итогов работы комиссии по окончанию	по мере необходимости	– Строительство исследовательской ядерной установки на базе многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах МБИР, акционерное общество «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов», г. Димитровград, Ульяновская область (застройщик – АО «ГНЦ	Предотвращение нарушения обязательных требований, повышение информированности

	<p>контрольного (надзорного) мероприятия. Акцентирование внимания должностных лиц на вопросы, требующие срочного решения при строительстве (реконструкции) ОИАЭ</p>		<p>НИИАР»);</p> <ul style="list-style-type: none"> - Онкологический центр в г. Перми» по адресу: г. Пермь, ул. Маршала Жукова, з.у.46 (кад.№ 59:01:2018036:28 0) (технический заказчик – ООО «Р7 Сервис»; - Реконструкция ячеек ХТРО СК под размещение оборудования загрузки и герметизации контейнеров НЗК (Балаковская АЭС)» (застройщик – АО «Концерн Росэнергоатом»); - Сооружение ОКС «Центр радионуклидной терапии в Республике Башкортостан» (застройщик – АО «Росатом Технологии здоровья»); - Хранилище радиоактивных отходов, вторая очередь, 6 этап строительства, емкость №19 ОАО «Соликамский магниевый завод» 	
2.3	<p>Профилактический визит в отношении контролируемых лиц по месту осуществления деятельности по строительству (реконструкции)</p>	<p>Не позднее трех месяцев после получения извещения застройщика о начале строительства (реконструкции)</p>	<p>Организации – застройщики, технические заказчики, лица, осуществляющие строительство ОКС, проектные организации</p>	<p>Предотвращение возможных готовящихся нарушений обязательных требований</p>

	объекта капитального строительства либо путем виде-конференц-связи (не более 1 рабочего дня) с целью проведения разъяснительной работы с представителями застройщика (технического заказчика), лица, осуществляющего строительство, его субподрядчиков, а также представителей проектных организаций по соблюдению обязательных требований			
3.	Обзор правоприменительной практики			
3.1	Направление проекта доклада о правоприменительной практике за период в ОГУПО	- до 15 января (за пред.год), - до 15 мая (за 3 месяца текущего года) - до 15 августа (за 1-полугодие текущего года), - до 15 октября (за 9 месяцев текущего года)	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Повышение информированности
3.2	Направление проекта доклада о правоприменительной практике за предшествующий год в отраслевые управления Центрального аппарата Ростехнадзора	до 20 января	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Повышение информированности
3.3	Размещение проекта доклада о правоприменительной практике на официальном сайте в сети «Интернет»	Ежеквартально: - до 25 февраля; - до 25 мая; - до 25 августа; - до 25 октября;	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Повышение информированности

3.4	Проведение публичного мероприятия и ведения протокола данного мероприятия	Ежеквартально в соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора Управления планом –графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в 2025 году : -март; -июнь; -сентябрь; -ноябрь.	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Повышение информированности
3.5	Утверждение Руководителем Управления доклада о правоприменительной практике	-до 1 апреля; -до 1 июля; -до 1 октября; -до 1 декабря	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Повышение информированности
4.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований:			
4.1	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов в ОИАЭ в соответствии со ст. 8.2 федерального закона №294-ФЗ	При поступлении в Управление сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных: при рассмотрении обращений и заявлений граждан от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из СМИ	Организации, эксплуатирующие объекты использования атомной энергии и оказывающие услуги эксплуатирующей организации	Предотвращение нарушения обязательных требований